

Bełchatów, dn. 31.07.2017 r.

**Znak sprawy: Budowa II kwatery – Gotartów/2017**

**Dotyczy:**

**odpowiedzi na zapytania z dnia 27.07.2017 r. do przetargu nieograniczonego na budowę II kwatery składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne na terenie zakładu/installacji w Gotartowie, gm. Kluczbork**

"EKO-REGION" sp. z o.o. z/s w Bełchatowie przy ul. Bawełnianej 18 w związku z wpływem w dniu 27.07.2017 r. zapytań dotyczących przedmiotowego przetargu zamieszcza treść pytań wraz z odpowiedziami:

**Pytanie 1:**

W przedmiarze w pozycji 99 d.2 oraz w STWIOR – ogrodzenie (p-kt 2.2.) występuje ogrodzenie z prefabrykowanych elementów żelbetowych w ilości 710 m<sup>2</sup>, natomiast w projekcie (p-kt 5.2.5. str. 17, oraz rys. nr 23) występuje ogrodzenie z siatki stalowej na słupkach stalowych L80x80x10 o wys. 2,0 m. Prosimy o wyjaśnienie rozbieżności.

**Odpowiedź:**

Opracowanie „Przedmiar i kosztorys nakładczy” zawiera zakres robót związany z wykonaniem i rozbiórką ogrodzenia. Dodatkowo Zamawiający w dn. 28.07.2017 r. zamieścił na stronie internetowej opracowanie pn. „projekt wykonawczy ogrodzenia”, które zawiera m.in. schemat ogrodzenia betonowego.

**Pytanie 2:**

Czy Zamawiający dopuszcza zastąpienie geowłókniny zabezpieczającej o gramaturze 200 g/m<sup>2</sup> folią budowlaną 0,4 mm?

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na zastąpienie geowłókniny zabezpieczającej o gramaturze 200 g/m<sup>2</sup> folią budowlaną 0,4 mm.

**Pytanie 3:**

Prosimy o wyjaśnienie zapisu dotyczącego połączenia uszczelnienia dna i skarp kwatery (PW str. 10) – czy należy rozumieć ten zapis w ten sposób, że folię teksturowaną ze skarp należy wyprowadzić co najmniej 1 m na dna kwatery i połączyć poprzez zgrzewanie? Nie ma możliwości technicznej wykonania zgrzewu na zakładkę o szerokości 1 m jak zapisano w projekcie.

**Odpowiedź:**

Zgrzewanie należy wykonać zgodnie z projektem.

**Pytanie 4:**

W załączonej dokumentacji nie ma rysunków szczegółowych (wykonawczych) zapór stalowych. Czy Zamawiający udostępni oferentom dokumentację dotyczące tego elementu?

**Odpowiedź:**

Nowotworzone boksy należy wykonać z istniejących zapór metalowych, z parametrami których Wykonawca może zapoznać się podczas wizji lokalnej. Zamawiający nie wymaga wykonania dodatkowych zapór metalowych.

**Pytanie 5:**

Czy Zamawiający udostępni oferentom dokumentację geologiczno-inżynierską i hydrogeologiczną dla przedmiotowej kwatery składowiska? Na stronie internetowej Zamawiającego jest tylko ocena warunków geologiczno-inżynierskich dla kompostowni.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przewiduje zamieszczenia na stronie internetowej przedmiotowej dokumentacji.

**Pytanie 6:**

Czy Zamawiający może udostępnić bilans mas ziemnych dla przedmiotowej kwatery?

**Odpowiedź:**

Bilans mas ziemnych wynika z załączonych przedmiarów oraz projektu.

**Pytanie 7:**

Czy stan istniejący terenu przyszłej budowy kwatery składowiska odpadów odpowiada stanowi projektowemu? Projekt był wykonany w 2011r.

**Odpowiedź:**

Tak, stan istniejący terenu przyszłej budowy kwatery odpowiada stanowi projektowanemu.

**Pytanie 8:**

Jeśli stan obecny terenu jest inny od określonego w projekcie to czy Zamawiający udostępni aktualną mapę terenu budowy przedmiotowej kwatery składowiska odpadów?

**Odpowiedź:**

W związku, iż stan istniejący terenu przyszłej budowy kwatery odpowiada stanowi projektowanemu, nie ma potrzeby udostępniania innych materiałów od tych udostępnionych na stronie internetowej Zamawiającego.

**Pytanie 9:**

Czy w przypadku dodatniego bilansu mas ziemnych (nadwyżki) Zamawiający wskaże miejsce zdeponowania urobku z budowy kwatery?

**Odpowiedź:**

Miejsce zdeponowania urobku z budowy kwatery znajdować się będzie na terenie zakładu/installacji w Gotartowie, gm. Kluczbork.

**Pytanie 10:**

Prosimy o wyjaśnienie czego dotyczy pozycja 13 d.1.2 kosztorysu tj. Transport lądowy piasku na odległość do 0,5 km z załadunkiem mechanicznym (na plac odkładczy)?

**Odpowiedź:**

Pozycja kosztorysu dotyczy transportu urobku z budowy kwatery w miejsce zdeponowania na terenie zakładu/installacji w Gotartowie, gm. Kluczbork.

**Pytanie 11:**

Czy Zamawiający udostępni oferentom kosztorysy „ślepe” w wersji edytowalnej?

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie udostępnia materiałów dotyczących przedmiotowego postępowania przetargowego w formie edytowalnej.

**Pytanie 12:**

Czy Wykonawca ma prawo do weryfikacji i ujęcia rzeczywistych ilości robót w kosztorysie ofertowym?

**Odpowiedź:**

Kosztorys stanowi opis przedmiotu zamówienia, jednak jest to dokument pomocniczy, gdyż po stronie wykonawcy znajduje się wyliczenie wszystkich kosztów związanych z wykonaniem przedmiotu umowy (wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia wszystkich kosztów związanych z wykonaniem przedmiotu umowy, jeśli nie są zawarte one w kosztorysie). Podstawę wyceny należy pozostawić bez zmian. Dopuszcza się wprowadzenie zmian w nakładach, a ewentualne roboty dodatkowe nieujęte w kosztorysach, które zdaniem wykonawcy powinny być uwzględnione, powinny być ujęte w kosztorysie dodatkowym.

**Pytanie 13:**

Wyceny robót sporządzane na podstawie KNR, KNNR czy KSNR nie zawsze odzwierciedlają faktyczne zaangażowanie robocizny, materiałów i sprzętu w wykonanie danej pozycji robót, co prowadzi do zawyżenia lub zaniżenia wartości pozycji. Czy Wykonawca ma prawo do zmiany podstaw wyceny i nakładów w pozycjach kosztorysu, bazując na własnym doświadczeniu i wypracowanych metodach prowadzenia robót?

**Odpowiedź:**

Kosztorys stanowi opis przedmiotu zamówienia, jednak jest to dokument pomocniczy, gdyż po stronie wykonawcy znajduje się wyliczenie wszystkich kosztów związanych z wykonaniem przedmiotu umowy (wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia wszystkich kosztów związanych z wykonaniem przedmiotu umowy, jeśli nie są zawarte one w kosztorysie). Podstawę wyceny należy pozostawić bez zmian. Dopuszcza się wprowadzenie zmian w nakładach, a ewentualne roboty dodatkowe nieujęte w kosztorysach, które zdaniem wykonawcy powinny być uwzględnione, powinny być ujęte w kosztorysie dodatkowym.

**Pytanie 14:**

W SST 02 w pkt. 2.1.4. w określeniach podstawowych jest mowa o bentomacie bentonitowej o gramaturze 3330 g/m<sup>3</sup> a w dalszej części i w obmiarze nie ma takiej pozycji, czy jest wymagana do zastosowania i w jakiej części inwestycji i w jakiej ilości?

Odpowiedź:

Punkt 2.1.4. SST 02 stanowi słownik pojęć i definicji. Materiał jakim jest bentomata nie występuje w projekcie i dalszej części SST 02.

**Pytanie 15:**

W SST02 w pkt. 2.2 jest Geomembrana HDPE gr. 2.00 mm a w przedmiarze poz 15d.1.3 i 16d.1.3. i w projekcie wykonawczym pkt.1 „ Przedmiot i zakres inwestycji” jest folia PEHD o grubości 2,5 mm , jakiej grubości i jakie parametry powinna mieć folia zastosowana w inwestycji?

**Odpowiedź:**

Określenie folia PEHD i Geomembrana PEHD należy traktować równoznacznie zgodnie z definicją pojęć SST 02. Geomembrana to szczelna bariera z folii oddzielająca dwie sąsiednie warstwy gruntu.

Uszczelnienia należy wykonać z zastosowaniem materiałów określonych w dokumentacji projektowej, w tym wypadku właściwym jest geomembrana PEHD gr 2,5mm gładka i teksturowa w zależności od miejsca wbudowania.

Wymagania dla geomembrany HDPE:

- grubość średnia geomembrany gładkiej i geomembrany teksturowanej mierzonej bez teksturowania wg ASTM D 5994: 2,50 mm (+5%),
- wysokość teksturowania jednej strony geomembrany teksturowanej: > 0,8 mm,
- MFR (wskaźnik płynięcia) wg EN ISO 1133, 190/5: 1,0 – 3,0 g/10 min,
- OIT (odporność na utlenianie) wg ASTM D 3895: ≥ 100 minut,
- NCTL Test (odporność na korozję) wg ASTM D 5397: ≥ 500 godzin,
- zawartość sadzy wg ASTM D 1603: 2,0 – 3,0 %,
- kategoria rozproszenia sadzy w materiale wg ASTM D 5596: 1 – 2 kategoria.

Parametry mechaniczne geomembrany PEHD:

- odporność na przebicie wg EN ISO 12236: 5,8 kN (±10%),
- wytrzymałość na rozciąganie wzdłuż wg EN ISO 527: 30 N/mm<sup>2</sup> (-3 N/mm<sup>2</sup>),
- wytrzymałość na rozciąganie wzdłuż wg EN ISO 527: 34 N/mm<sup>2</sup> (-3,4 N/mm<sup>2</sup>),

Trwałość geomembrany wg załącznika B normy powinna wynosić min. 25 lat bez przykrycia.

**Pytanie 16:**

Czy wskazany w pkt. 3 ppkt 2 SIWZ wymóg zatrudnienia do realizacji zadania osób nie dotyczy kadry kierowniczej skierowanej do realizacji.

**Odpowiedź:**

Określony w pkt 3 ppkt 2 SIWZ wymóg zatrudnienia przez wykonawcę osób na podstawie umowy o pracę wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia nie dotyczy kadry kierowniczej, czyli osób wskazanych w punkcie 5 SIWZ „Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków” w punkcie dotyczącym „Osób skierowanych do realizacji zamówienia”. Zgodnie z opinią UZP z dn. 28.04.2017 czynności wykonywane przez kierowników budowy, kierowników robót i inspektorów nadzoru, tj. osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. Dz. U. 2017 poz. 1332), zasadniczo nie polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu Kodeksu pracy. Osoby wykonujące te czynności są samodzielnymi uczestnikami procesu budowlanego i działają samodzielnie, także w tym rozumieniu, że same wyznaczają sobie zadania i same te zadania realizują.

*miat*

**Pytanie 17:**

Czy w świetle postanowień art. 36b ust 1a ustawy Prawo zamówień publicznych jest możliwe wskazanie w ofercie wyłącznie zakresu ewentualnego podwykonawstwa (części zamówienia) bez wskazywania firm podwykonawców, jeżeli na etapie ofertowania nie są one znane?

**Odpowiedź:**

Zgodnie z art. 36b ust. 1 ustawy Pzp oraz zapisami w punkcie 5 ppkt. 8,9,10 SIWZ str. 7 Zamawiający wymaga wskazania w ofercie zakresu ewentualnego podwykonawstwa ze wskazaniem firm podwykonawców, którzy będą brali udział w realizacji zamówienia.

Procedurę zgłoszenia podwykonawców i zawierania umów z podwykonawcami regulują zapisy §18 umowy. Ponadto Zamawiający uzupełnia Formularz ofertowy – załącznik nr 1 do SIWZ o rubrykę dotyczącą podwykonawców i zamieszcza na swojej stronie internetowej łącznie z odpowiedziami.

**Pytanie 18:**

Z uwagi na przyjęty przez Zamawiającego ryczałtowy charakter wynagrodzenia, prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający dopuści złożenie kosztorysów dopiero na etapie podpisania umowy z wybranym Wykonawcą, a nie na etapie złożenia oferty? Ponadto prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający usunie zapisy pkt. 18 ppkt 5 SIWZ, w którym Zamawiający zaznacza, że w sytuacji wystąpienia błędu w obliczeniu ceny oferta zostanie odrzucona, bowiem jest to niezgodne z Kc, zgodnie z którym, w sytuacji gdy cena jest ryczałtowa jest ona prawidłowa bez względu na sposób jej obliczenia?

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przychylił się do wniosku wykonawcy i podtrzymuje zapisy SIWZ w tym zakresie. Zamawiający określił wykaz dokumentów i oświadczeń, jakie winni złożyć wykonawcy wraz z ofertą w SIWZ, w tym kosztorysów ofertowych sporządzonych metodą kalkulacji szczegółowej. Ponadto, Zamawiający nie zmieni i nie usunie zapisów pkt 18 ppkt 5 SIWZ odnoszących się do zapisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

**Pytanie 19:**

Prosimy o wyjaśnienie, czy na spełnienie wymogu § 17 ust 1) Umowy Zamawiający wyrazi zgodę na przedłożenie przez Wykonawcę opłaconej generalnej, co roku odnawialnej polisy OC z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej, obejmującej wymagany przez Zamawiającego zakres, której termin upłynie w trakcie realizacji zamówienia (tj. 31.08.2017) wraz z deklaracją zachowania ciągłości ubezpieczenia w trakcie całego okresu realizacji umowy?

**Odpowiedź:**

Ubezpieczenie, o którym mowa w § 17 projektu umowy dotyczy kontraktu, który zostanie zawarty przez Zamawiającego z wybranym wykonawcą. W związku z powyższym, Zamawiający oczekuje przedłożenia przez wybranego Wykonawcę opłaconej polisy OC na czas zawarcia umowy o wykonanie prac budowlanych, której okres obowiązywania może być wydłużony tylko w przypadku wydłużenia przez Strony terminu realizacji przedmiotu zamówienia, z zastrzeżeniem wystąpienia odpowiednich przesłanek na wydłużenie terminu wykonania przedmiotu zamówienia określonych w umowie na wykonanie prac budowlanych. Wobec powyższego, Zamawiający nie przychylił się do wniosku wykonawcy.

### **Pytanie 20:**

Zgodnie z zapisami pkt. 3 ppkt 2.1 SIWZ oraz § 4 pkt 5.1) wzoru umowy Zamawiający wymaga, aby Wykonawca na wezwanie Zamawiającego, przedstawił wykaz pracowników oraz kopie ich umów o pracę oraz zaświadczeń o przeszkoleniu BHP. Zgodnie z otrzymaną opinią:

„Przekazywanie zamawiającemu kopii umów o pracę osób zatrudnionych u wykonawcy jest równoznaczne z udostępnieniem szerokiego zakresu danych osobowych, które nie są zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi.

Uzasadnienie

Przesłanki dopuszczalności przetwarzania danych osobowych wymienione zostały w art. 23 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 922 z późn. zm.) - dalej u.o.d.o. Stosownie do tego przepisu, przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy:

- 1) osoba, której dane dotyczą, wyrazi na to zgodę, chyba że chodzi o usunięcie dotyczących jej danych;
- 2) jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa;
- 3) jest to konieczne do realizacji umowy, gdy osoba, której dane dotyczą, jest jej stroną lub gdy jest to niezbędne do podjęcia działań przed zawarciem umowy na żądanie osoby, której dane dotyczą;
- 4) jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego;
- 5) jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych albo odbiorców danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dane dotyczą.

Jeśli chodzi o przesłankę niezbędności dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, w kontekście omawianego zagadnienia, to niektórzy organizatorzy przetargów publicznych powołują się na 29 ust. 3a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1666 z późn. zm.) - dalej p.z.p.

Przepis ten stanowi, że Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.). - dalej k.p. Nie sprecyzowano natomiast, w jaki sposób Zamawiający może zweryfikować wymagania, o których mowa w przepisie.

Pewne doprecyzowania tej materii znajduje się w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1126). Jednak i ten akt prawny nie daje uprawnienia Zamawiającemu żądania kopii umów i przekazania danych osobowych pracowników.

Główny Inspektor Ochrony Danych Osobowych (GIODO), w piśmie z dnia 23 września 2016 r. (DOLIS-035-2163/16/BG), stanął na stanowisku, że „z przepisów w żaden sposób nie wynika uprawnienie zamawiającego do żądania od wykonawcy będącego pracodawcą kopii umów o pracę i zakresów obowiązków pracowników ani obowiązek przekazania kopii tychże dokumentów przez wykonawcę.

Wzrost

W opinii GIODO „w opisywanym przypadku jako podstawy przetwarzania (udostępniania) danych nie można uznać zgody osoby, której dane dotyczą, byłaby to bowiem zgoda wyrażona dla realizacji celu innego podmiotu.”

GIODO wskazuje również, że „aby zgoda mogła być uznana za podstawę prawną musi być wyrażona w sposób dobrowolny.” A o dobrowolności trudno mówić w relacji pracodawca - pracownik. GIODO powołuje się przy tym na wyrok Sądu Administracyjnego z dnia 1 grudnia 2009 r., I OSK 249/09, ONSAiWSA 2011, Nr 2, poz. 39. stwierdzającym, że „wyrażona na prośbę pracodawcy pisemna zgoda pracownika, na pobranie i przetworzenie jego danych osobowych, narusza prawa pracownika i swobodę wyrażenia przez niego woli. (...) Brak równowagi w relacji pracodawca pracownik stawia pod znakiem zapytania dobrowolność w wyrażeniu zgody na pobieranie i przetworzenie danych osobowych (biometrycznych). Z tego względu ustawodawca ograniczył przepisem art. 221 kodeksu pracy katalog danych, których pracodawca może żądać od pracownika”.

Należy zgodzić się ze stanowiskiem GIODO, że przekazywanie zamawiającemu kopii umów o pracę osób zatrudnionych u wykonawcy jest równoznaczne z udostępnieniem szerokiego zakresu danych osobowych, które nie są zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi. Natomiast dla realizacji tego celu wystarczające byłoby przedstawienie przez wykonawcę stosownych oświadczeń czy zaświadczeń lub zanonimizowanych dokumentów.

Powyższe uwagi należy również odnieść od wydruków DRA i RCA, ponieważ one też zawierają dane osobowe będące przedmiotem ochrony prawnej.”

Prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający zmieni wymogi zawarte w pkt. 3 ppkt 2.1 SIWZ oraz § 4 pkt 5.1) wzoru umowy, ponieważ zgodnie z otrzymaną opinią przytoczoną powyżej, przekazywanie tego rodzaju dokumentów stanowi wymóg nadmierny, nie mający podstawy prawnej w przepisach dotyczący zarówno prawa zamówień publicznych, jak i przepisów dotyczących ochrony danych osobowych?

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie przychylił się do wniosku wykonawcy i podtrzymuje zapisy wymogów zawartych w punkcie 3 ppkt 2.1 SIWZ oraz par. 4 pkt. 5.1 wzoru umowy, ponieważ w oparciu o dyspozycję art. 36 ust. 2 pkt. 8a) lit. a ustawy Pzp i opinię UZP dotyczącą art. 29 ust. 3a ustawy Pzp uwzględniającą wspólne stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz Generalnego Inspektora Danych Osobowych z dnia 28 kwietnia 2017 r., Zamawiający może wymagać od wykonawcy wyłącznie informacji, które są niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez ten podmiot wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia na roboty budowlane. W konsekwencji, na gruncie ww. przepisu możliwe jest żądanie przez Zamawiającego kopii umów o pracę zawierających imię i nazwisko osób, które świadczyć będą czynności na rzecz zamawiającego datę zawarcia, rodzaj umowy o pracę oraz wymiar etatu. Ponadto w celu wykazania ww. warunku, Zamawiający może żądać przedłożenia przez wykonawcę lub podwykonawcę oświadczenia o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w związku z realizacją zamówienia. Dopuszczalne też będzie żądanie dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę wraz z informacją o liczbie odprowadzanych składek. Wobec powyższego stanowiska, Zamawiający pozostawia bez zmian zapisy SIWZ i umowy w tym zakresie.

PREZES ZARZĄDU

  
Andrzej Kaczmarek

WICEPREZES ZARZĄDU

  
Mariusz Pękała