

Bełchatów, dn. 28.07.2017 r.

**Znak sprawy: Budowa II kwatery – Gotartów/2017**

**Dotyczy:**

**odpowiedzi na zapytania do SIWZ do przetargu nieograniczonego na budowę II kwatery składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne na terenie zakładu/installacji w Gotartowie, gm. Kluczbork**

"EKO-REGION" sp. z o.o. z/s w Bełchatowie przy ul. Bawełnianej 18 w związku z wpływem w dniach 21, 25 i 26.07.2017 r. zapytań dotyczących przedmiotowego przetargu zamieszcza treść pytań wraz z odpowiedziami:

**Pytanie 1:**

W związku z ogłoszonym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „**wykonawca wnosi o zmianę zapisów SIWZ:**

**Rozdział 5 Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków**

**Zdolność techniczna lub zawodowa:**

**1. Doświadczenie z :** Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia:

- trzech robót budowlanych polegających na wybudowaniu składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o powierzchni min. 2,0 ha w krawędziach wewnętrznych każde (powierzchnia kwatery mierzona w rzucie), o wartości minimum 1.500.000,00 zł netto dla każdej roboty budowlanej;
- jednej roboty budowlanej, której przedmiotem była budowa, rozbudowa lub przebudowa obiektu gospodarki odpadami (łącznie z wykonaniem infrastruktury towarzyszącej);
- jednej roboty budowlanej, której przedmiotem była budowa, rozbudowa lub przebudowa składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (łącznie z wykonaniem infrastruktury towarzyszącej), obejmującego m.in. wykonanie wielowarstwowej izolacji podłoża (warstwa mineralna i syntetyczna), w tym lica skarpy ukształtowanej z istniejącego, przyległego złoża odpadów o minimalnej wysokości bezwzględnej 8 m i pow. min. 1000 m<sup>2</sup>.

**Na : Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia :**

- trzech robót budowlanych polegających na wybudowaniu składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o pow. łącznej min. 6 ha i wartości min. 1.500.000,00 zł netto dla każdej roboty budowlanej;
- dwóch zadań polegających na rekultywacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (obiekt gospodarki komunalnej) wraz z wykonaniem infrastruktury towarzyszącej;
- jednego zadania polegającego na rekultywacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne obejmującego m. in. wykonanie wielowarstwowej izolacji podłoża (warstwa mineralna i syntetyczna o pow. min. 1 ha.

**2. Osoby skierowane przez Wykonawcę do realizacji zamówienia:**

**Z - Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia następującego wykazu osób, które będą realizowały przedmiotowe zadania:**

**1. kierownik budowy:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;
- posiadający minimum pięcioletnie doświadczenie w realizacji jako kierownik budowy w zakresie budowy składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – co najmniej trzech o pow. min 2,0 ha w krawędziach wewnętrznych każde (pow. kwatery mierzona w rzucie) o wartości min. 1.500.000,00 zł netto dla każdej roboty;

*Mindy*

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnej funkcji w budownictwie;

**2. kierownik robót drogowych:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności drogowej bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnych funkcji w budownictwie;

**3. kierownik robót sieciowych:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający min. pięcioletnie doświadczenie w realizacji jako kierownik robót sieciowych w zakresie budowy składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – co najmniej trzech o pow. min. 2,0 ha w krawędziach wewnętrznych każde (pow. kwatery mierzona w rzucie) o wartości min. 1.500.000,00 zł netto dla każdej roboty;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnych funkcji w budownictwie;

**4. kierownik robót elektrycznych:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnych funkcji w budownictwie;

**Na -Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia następującego wykazu osób, które będą realizowały przedmiotowe zadania :**

**1. kierownik budowy:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający doświadczenie jako kierownik budowy przy realizacji dwóch robót budowlanych polegających na budowie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o wartości min. 1.500.000,00 zł netto dla każdej roboty;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnej funkcji w budownictwie;

**2. kierownik robót drogowych:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności drogowej bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnych funkcji w budownictwie;

**3. kierownik robót sieciowych:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający doświadczenie jako kierownik robót sieciowych przy realizacji dwóch robót budowlanych polegających na budowie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnych funkcji w budownictwie;

**4. kierownik robót elektrycznych:**

- posiadający uprawnienia budowlane w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane wydane w świetle wcześniej obowiązujących przepisów prawa;

- posiadający co najmniej pięcioletnie doświadczenie zawodowe w pełnieniu samodzielnych funkcji w budownictwie.

Warunki udziału w postępowaniu określone przez Zamawiającego są znacząco wygórowane w stosunku do przedmiotu zamówienia, Wykonawca który wykonał trzy roboty budowlane polegające na wybudowaniu składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o pow. łącznej min. 6 ha i wartości min. 1.500.000,00 zł netto dla każdej roboty budowlanej oraz roboty związane z rekultywacją składowisk odpadów dają Zamawiającemu rękojmię należytego wykonania zamówienia, przy jednoczesnym zachowaniu zasady uczciwej konkurencji. Opis ten w mniemaniu Wykonawcy jest sformułowany w sposób obiektywny, podyktowany specyfiką zamówienia. W taki sam sposób należy potraktować warunki stawiane kierownikowi budowy oraz kierownikom branżowym.

Zgodnie z licznym orzecznictwem Krajowej Izby Odwoławczej warunki udziału w postępowaniu służą wyborowi wykonawcy, który zapewni prawidłową realizację przedmiotu zamówienia. Wykonawca zdolny do wykonania zamówienia to wykonawca spełniający warunki udziału w postępowaniu. Opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu nie może ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom zdolnym do wykonania zamówienia. Zgodnie z art. 22 ust. 4 Pzp, opis sposobu oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Opis ten powinien więc uwzględniać specyfikę przedmiotu zamówienia, jego zakres, stopień złożoności. Zamawiający nie może formułować wymagań przewyższających warunki wystarczające do należytego wykonania zamówienia (*Wyrok KIO z dnia 24 listopada 2014 r. Sygn. akt: KIO 2358/14*). Nadmienić należy, że zapis dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej powinien być związany z przedmiotem zamówienia tj. sformułowany w sposób obiektywny, podyktowany specyfiką zamówienia, jego zakresem oraz stopniem złożoności. Zgodnie z art. 22 ust. 1a. ustawy Pzp - Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Biorąc pod uwagę zapis art. 29 ust. 2 ustawy Pzp, zgodnie z którym przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, wystarczy do stwierdzenia faktu nieprawidłowości w opisie przedmiotu zamówienia, a tym samym sprzeczności z prawem (*Wyrok SO w Bydgoszczy z dnia 25 stycznia 2006 r., II Ca 693/5*). Co więcej warunki udziału w postępowaniu winny być formułowane w sposób odpowiadający wielkości, charakterowi, złożoności oraz rodzajowi przedmiotu zamówienia objętego postępowaniem. Prawo zamawiającego w tym zakresie powinno ograniczać się do ustalenia poziomu niezbędnego, zapewniającego zamawiającego, że wykonawca, który spełni opisane przez niego warunki udziału w postępowaniu, wykona zamówienie w sposób określony, w warunkach zamówienia. Opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być adekwatny do celu, jaki zamierza osiągnąć zamawiający. Tym celem jest wybór wykonawcy dającego rękojmię należytego wykonania zamówienia publicznego (*Bazan Aneta, Nowicki Józef Edmund, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, wyd. II, LEX 2015*).

Postawione przez Zamawiającego w tym postępowaniu nieproporcjonalne do przedmiotu zamówienia wymagania w zakresie warunku dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej prowadzą do nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji, poprzez uniemożliwienie dostępu do zamówienia wykonawcom, którzy posiadają wystarczające doświadczenie w realizacji przedmiotowo i zakresowo podobnych robót budowlanych w stosunku do przedmiotu zamówienia. Wprowadzenie powyższego wymogu skutkuje zatem ograniczeniem uczciwej konkurencji oraz prowadzi do nierównego traktowania wykonawców. Stanowi on wymóg nadmierny, nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Jednocześnie nie pozwala na zweryfikowanie zdolności wykonawców do realizacji zamówienia, a zatem wprowadzenie tego warunku jest bezzasadne. Spowoduje to, że ofertę złoży tylko jedna firma, podkreślić należy przy tym, że wymagania winny znajdować potwierdzenie w jego rzeczywistych potrzebach i nie mogą w sposób nieuzasadniony ograniczać dostępu do zamówienia innym wykonawcom, zdolnym do jego wykonania. (*Wyrok KIO z dnia 29.12.2016 r. sygnatury akt.: KIO 2280/16*). Każde wymaganie powinno znajdować uzasadnienie w obiektywnych potrzebach Zamawiającego związanych z realizacją przedmiotu zamówienia i do niego proporcjonalnych, co potwierdza orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej [(*Uchwała Krajowej Izby Odwoławczej z 22 listopada 2010 roku (KIO/KU 83/10)*), wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 24 września 2010 r. (*KIO 1947/10*)].

Stwierdzić należy, że określone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu są wygórowane i utrudniają uczciwą konkurencję. Nadmieniamy, że na rynku istnieje

wiele firm które mogłyby zrealizować przedmiot zamówienia zapewniając wysoką jakość robót przy zachowaniu umownego terminu realizacji zadania.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przychylił się do wniosku Wykonawcy w zakresie zmiany warunków udziału w postępowaniu odnoszących się do zdolności technicznej lub zawodowej oraz w zakresie osób skierowanych przez Wykonawcę do realizacji zamówienia i podtrzymuje zapisy SIWZ w tym zakresie.

**Pytanie 2:**

Wykonawca wnosi o zmianę zapisów SIWZ dotyczących Warunków udziału w postępowaniu odnoszących się do zdolności technicznej lub zawodowej. Określone w SIWZ warunki udziału są zbyt wyrugowane w stosunku do przedmiotu zamówienia. Zgodnie z zasadą zachowania uczciwej konkurencji, warunki stawiane przez Zamawiającego powinny być określone jako minimalny poziom kompetencji, dający Zamawiającemu pewność, że Wykonawca spełniający te warunki podoła wykonaniu zamówienia. Zawyżone wymagania Zamawiającego w nieuzasadniony sposób ograniczają krąg potencjalnych Wykonawców.

W związku z powyższym, czy Zamawiający uzna za spełnienie warunków udziału w postępowaniu w zakresie posiadanej wiedzy i doświadczenia, jeżeli Wykonawca wykaże, iż w okresie 5 lat przed upływem terminu składania ofert wykonał następujące roboty budowlane:

- a. Budowa kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o powierzchni 3 ha i pojemności 700 000 Mg o wartości roboty ok. 2 500 000,00 zł netto oraz
- b. Rekultywacja składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o powierzchni 1,3 ha o wartości 680 000,00 zł netto oraz rekultywacja kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o powierzchni 2 ha, o wartości 890 000,00 zł oraz rekultywację kwater składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o powierzchni 2,2 ha o wartości 1 100 000,00 zł netto oraz
- c. Wykonanie robót ziemnych – makroniwelacji terenu w ramach jednej inwestycji w terminie 2 miesięcy w ilości 115 000 m<sup>3</sup>.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przychylił się do wniosku Wykonawcy w zakresie zmiany warunków udziału w postępowaniu odnoszących się do zdolności technicznej lub zawodowej i podtrzymuje zapisy SIWZ w tym zakresie.

**Pytanie 3:**

Z opisu do pozycji 8 i 9 przedmiaru wynika, że iły/gliny należy dowieźć na budowę. Czy Zamawiający dysponuje tym materiałem, bo brak tam wskazania dotyczącego zakupu.

**Odpowiedź:**

Opracowanie „Przedmiar i kosztorys nakładczy”, oprócz przedmiaru robót, zawiera również kosztorys nakładczy oraz zestawienie materiałów, z których jednoznacznie wynika, że glina pozostaje w zakresie dostawy Wykonawcy.

**Pytanie 4:**

Opis do poz. 21 przedmiaru obejmuje wykonanie warstwy ochronno- drenażowej z piasku. Czy jest to materiał z wykopu kwatery, bo brak wskazań na temat zakupu i transportu.

**Odpowiedź:**

Opracowanie „Przedmiar i kosztorys nakładczy”, oprócz przedmiaru robót, zawiera również kosztorys nakładczy oraz zestawienie materiałów, z których jednoznacznie wynika, że piasek pozostaje w zakresie dostawy Wykonawcy.

**Pytanie 5:**

W przedmiarach w poz. 98 i 99 podane są ilości i rodzaje ogrodzenia niespójne z opisami w dokumentacji projektowej i w STWIOR. W STWIOR i przedmiarach występuje prefabrykat żelbetowy, w pozostałych dokumentach – siatka na słupkach. Prosimy o podanie bilansu ogrodzeń do rozbiórki i nowych z podziałem na typy konstrukcji. Jeżeli występuje ogrodzenie żelbetowe – prosimy o jego rysunek.

**Odpowiedź:**

Opracowanie „Przedmiar i kosztorys nakładczy” zawiera zakres robót związany z wykonaniem i rozbiórką ogrodzenia. Dodatkowo Zamawiający zamieści na stronie internetowej opracowanie pn. „projekt wykonawczy ogrodzenia”, które zawierać będzie m.in. schemat ogrodzenia betonowego.

WICEPREZES ZARZĄDU  
  
Mariusz Pękala

PREZES ZARZĄDU  
  
Andrzej Kaczmarek