

Bełchatów, dn. 31.10.2017 r.

Znak: usługi ochrony osób i mienia/2017

Dotyczy: Odpowiedzi na pytania z dnia 24.10.2017r., które wpłynęły do przetargu na wykonanie usługi ochrony fizycznej obiektów i mienia dla zakładu w Julkowie, Ostrzeszowie, Gotartowie, Skierniewicach i Woli Kruszyńskiej.

„EKO-REGION” Sp. z o.o. z/s w Bełchatowie przy ul. Bawełnianej 18 w związku z wpływem w dniu 25.10.2017 roku zapytania do przedmiotowego przetargu niniejszym odpowiada:

Pytanie 1:

Odnosząc się do sposobu obliczenia ceny ofertowej, określonego w Ogłoszeniu o zamówieniu na usługi społeczne proszę o potwierdzenie, że w związku z wejściem w życie przepisów nakładających na Wykonawcę obowiązek kalkulowania ceny z uwzględnieniem w kosztach pracy na 2017 r. co najmniej „minimalnej stawki godzinowej” w wysokości 13 zł, Zamawiający będzie badał ceny złożonych w postępowaniu ofert, zgodnie z obowiązującymi przepisami, a więc przez pryzmat znowelizowanego przepisu art. 90 ust. 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych (dalej pzp), tj. weryfikując, czy Wykonawca uwzględnił w kosztach pracy dla umów zlecenia ustaloną minimalną stawkę godzinową w wysokości 13 zł.

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający wymaga, aby oferowana kwota wynagrodzenia za świadczenie usług stanowiących przedmiot niniejszego postępowania obejmowała co najmniej stawkę wynagrodzenia brutto za pracowników skierowanych do realizacji usługi oraz uwzględniać wszelkie koszty związane z wykonaniem przedmiotu umowy. Prawidłowe skalkulowanie oferty, w tym również zgodne z obowiązującymi przepisami regulującymi minimalną wysokość wynagrodzenia za pracę, spoczywa na Wykonawcy. Jeśli zaoferowana cena budzi wątpliwości Zamawiającego, będzie poddana badaniu zgodnie z art. 90 ustawy Prawo zamówień publicznych. Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza, i z którym zostanie zawarta umowa, na etapie realizacji umowy zobowiązany będzie udokumentować zatrudnienie pracowników na umowę o pracę. Zamawiający przypomina, że wszystkie osoby zatrudnione przez Wykonawcę, świadczące usługę w zakresie ochrony obiektu, muszą być w okresie realizowania umowy zatrudnione na umowę o pracę i wysokość ich wynagrodzenia musi być zgodna z obowiązującymi przepisami.

Pytanie 2:

W związku z faktem, że Zamawiający w prowadzonym przez siebie postępowaniu będzie badał cenę każdej oferty uwzględniających co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę/minimalną stawkę godzinową, proszę o udzielenie odpowiedzi, w jaki sposób Zamawiający weryfikował będzie, czy wspomniane minimalne wynagrodzenie/minimalna stawka godzinowa nie będą – w celu obejścia obowiązujących przepisów – pomniejszane przez wykonawców o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu lub wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń?

Pytanie motywowane jest faktem, iż w związku ze zmianami legislacyjnymi w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę, obecnie wszystkie Oddziały ZUS mają obowiązek badania sposobu wynagradzania personelu, zatrudnionego przez przedsiębiorców do świadczenia usług. Za praktyki naganne, zagrożone sankcjami, ZUS uznaje m.in. pomniejszanie minimalnego wynagrodzenia/minimalnej stawki godzinowej personelu o różne koszty dodatkowe, w tym koszty korzystania ze sprzętu, wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi lub koszty szkoleń. Weryfikacja powyższych praktyk może także następować poprzez bezpośrednie zwracanie się ZUS do Zamawiających – jako Zleceniodawców, wydatkujących środki publiczne, o udzielenie informacji w zakresie sposobu świadczenia usług na ich rzecz.

Odpowiedź na pytanie nr 2:

W celu weryfikacji czy Wykonawca nie będzie pomniejszał wynagrodzenia należnego pracownikowi o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu lub wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń, Wykonawca złoży stosowne oświadczenie w formularzu ofertowym. Zamawiający dokona modyfikacji w tym zakresie formularza ofertowego.

Pytanie 3:

Czy zamawiający akceptuje wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2016 r., Nr 710, z późn. zm.)?

Jeżeli tak, to bardzo proszę o modyfikację wzorca umowy w zakresie sposobu rozliczania się z wykonanej usługi poprzez dodanie następujących zapisów:

1. *Strony akceptują wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2016 r., Nr 710, z późn. zm.).*
2. *Faktury elektroniczne będą Zamawiającemu wysyłane na adres e-mail:*
3. *Zamawiający zobowiązuje się do poinformowania Wykonawcy o każdorazowej zmianie ww. adresu mailowego.*
4. *Osobą upoważnioną do kontaktów w sprawie e-faktur ze strony Zamawiającego jest*

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Zamawiający nie akceptuje wystawiania i dostarczania w formie elektronicznej w formacie PDF faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur oraz pozostawia w tym zakresie zapisy umowy bez zmian.

Pytanie 4:

W związku z planowanymi zmianami minimalnego wynagrodzenia na rok 2018 oraz rozpoczęciem realizacji usługi od 02.01.2018 proszę o informację czy Wykonawcy mają kalkulować cenę ofertową uwzględniając wynagrodzenie minimalne na rok 2018, czy też kalkulować zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa na dzień składania ofert (16.11.2017) tj. uwzględniając płacę minimalną obowiązującą na dzień składania ofert, a następnie wartość oferty wybranego wykonawcy zostanie przez Zamawiającego zwaloryzowana od dnia wejścia w życie znowelizowanych przepisów prawa?

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający nie zobowiązuje się do zmiany wartości wynagrodzenia umownego o wartość dodatkowych kosztów poniesionych przez Wykonawcę w związku z planowaną zmianą wynagrodzenia na rok 2018. Cena podana w ofercie powinna być skalkulowana aby uwzględniać przepisy obecne i przyszłe.

Pytanie 5:

W nawiązaniu do zapisów w Rozdziale 5 pkt C „(...) Wykonawca wskaże w ofercie imiona i nazwiska osób przeznaczonych do pełnienia ochrony, zatrudnionych na umowę o prace wraz z informacją o ich kwalifikacjach zawodowych, uprawnieniach oraz stopniach niepełnosprawności (...)” oraz określono to w Rozdziale 6 pkt. 1 D. – w którym miejscu Wykonawca ma podać te informacje w ofercie? Brak miejsca w formularzu ofertowym oraz brak załącznika - wykaz osób.

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Zamawiający dokona modyfikacji zapisów SIWZ poprzez dopisanie wykazu osób do formularza ofertowego.

Pytanie 6:

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę osób, wskazanych w ofercie przed podpisaniem umowy, które będą realizować zamówienie, jak również zmianę osób w trakcie trwania umowy.

Odpowiedź na pytanie nr 6:

Zamawiający dopuszcza zmianę osób wskazanych w ofercie tylko i wyłącznie na osobę o tych samych kwalifikacjach zawodowych, uprawnieniach oraz stopniu niepełnosprawności. Zgodnie z zapisami SIWZ pracownicy Wykonawcy nie mogą posiadać znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności.

Pytanie 7:

W nawiązaniu do zapisów § 8 pkt. 7 wzoru umowy

„Wykonawca zobowiązany jest do udzielania Zamawiającemu informacji o uprawnieniach do ulgi w składce na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, obliczonej według odrębnych zasad. Wykonawca przekaze Zamawiającemu informację o kwocie obniżenia wpłat na PFRON (INF-U).”

Proszę o wyjaśnienie, czy Wykonawca ma udzielać zamawiającemu odpisu PFRON? Czy Wykonawca ma być Zakładem Pracy Chronionej? Jakiego obniżenia wymaga Zamawiający? Co jeśli Wykonawca przekaze Zamawiającemu informacje o kwocie obniżenia wpłat na PFRON – 0 zł.

Odpowiedź na pytanie nr 7:

Co Wykonawca rozumie pod pojęciem „udzielić Zamawiającemu odpis na PEFRON”?

Zamawiający jest pracodawcą wymienionym w art. 21 ust 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych.

Zamawiający wymaga od Wykonawcy informacji o kwocie obniżenia wpłaty na Fundusz (PFRON) w formie INF-U – zatem Wykonawca musi spełnić warunek określony w art. 22 ust 1 ustawy i osiągnąć wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości co najmniej 30%.

Tylko „sprzedający” usługę spełniający warunek wskazany w art. 22 ust 1 ustawy może złożyć informację o kwocie obniżenia z tytułu zakupu usługi w formie informacji INF-U.

W przypadku gdy Wykonawca przekaże zamawiającemu informacje o kwocie obniżenia wpłat na PFRON – 0 zł, oferta będzie przyjęta i badana pod kątem zgodności z SIWZ i przepisami prawa zamówień publicznych.

Pytanie 8:

Działając w oparciu o art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 24 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, zwracam się z wnioskiem o zmianę treści SIWZ w postępowaniu, którego przedmiotem jest **„Wykonanie usługi ochrony fizycznej obiektów i mienia dla Zakładu/Instalacji w Julkowie, Zakładu/Instalacji w Ostrzeszowie, Zakładu/Instalacji w Gotartowie, Zakładu/Instalacji w Skierniewicach, Zakładu/Przesypowni w Woli Kruszyńskiej”.**

Nawiązując do zapisów Rozdział 5. C SIWZ Zamawiający wymaga, aby Wykonawca do „Wykazu osób przewidzianych do realizacji zamówienia ” dołączył **poświadczone za zgodność z oryginałem kopie orzeczeń o stopniu niepełnosprawności**

Zgodnie z § 1 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1126), dokumentami składanymi w postępowaniu w sprawie zamówienia publicznego na potwierdzenia posiadania przez Wykonawcę osób zdolnych do wykonania zamówienia, posiadających odpowiednie kwalifikacje, są:

- 1) oświadczenia na temat wykształcenia i kwalifikacji zawodowych wykonawcy lub kadry kierowniczej wykonawcy;
- 2) wykazu osób, skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia publicznego, w szczególności odpowiedzialnych za świadczenie usług, kontrolę jakości lub kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, uprawnień, doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia publicznego, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami.

Katalog dokumentów, jakich może żądać Zamawiający w tym zakresie – **jest więc katalogiem zamkniętym i nie figuruje w nim dokument „kopie orzeczeń o stopniu niepełnosprawności”** w związku z czym **brak jest podstaw prawnych do żądania przez Zamawiającego od Wykonawcy tego rodzaju dokumentu.**

Ponadto, zgodnie z wyrokiem **KIO/UZP 485/09** Wykaz osób jest dokumentem potwierdzającym spełnienie warunku udziału w postępowaniu (dysponowania osobami o określonych uprawnieniach) na dzień składania wniosków. Istotne jest dla zamawiającego dysponowanie osobami posiadającymi określone uprawnienia, a nie dysponowanie konkretnymi osobami.

Z uwagi na powyższe proszę o wykreślenie z SIWZ wymogu dotyczącego złożenia wspomnianych powyżej dokumentów – jako naruszającego przepisy prawa zamówień publicznych.

Odpowiedź na pytanie nr 8 :

Zamawiający dokona modyfikacji poprzez wykreślenie z warunków udziału w postępowaniu - pkt 5 lit C SIWZ wymogu dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej potwierdzenia stopnia niepełnosprawności wykazanych w wykazie pracowników polegającego na przedłożeniu poświadczonego za zgodność z oryginałem orzeczenia o stopniu niepełnosprawności pracownika.


PREZES ZARZĄDU
Andrzej Kaczmarek

WICEPREZES ZARZĄDU

Mariusz Pękala